

Intentiebesluit tot besturenfusie COVOA en Orchidee Scholengroep

De ondergetekenden:

- a De stichting COVOA, statutair gevestigd te Doetinchem, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer A.L.P.G. van Oers, voorzitter van het College van Bestuur,
- b De stichting Orchidee Scholengroep, statutair gevestigd te Zutphen, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer H.J van der Esch, bestuurder.

Hierna gezamenlijk te noemen "de besturen", hebben overwogen dat

- Hun stichtingen op dit moment financieel en organisatorisch gezonde stichtingen zijn,
- Zij primair bestaan om aan een maatschappelijke onderwijsvraag te voldoen en de belangen van die vraag zo goed mogelijk te dienen,
- Er in hun voedingsgebied over twintig jaar een aanzienlijke daling van het aantal leerlingen zal hebben plaatsgevonden,
- Deze daling in de gemeenten van de Achterhoek in de jaren 2013 tot en met 2017 onomkeerbaar zal inzetten en omstreeks 2020 in de de brugklassen een orde van grootte van gemiddeld ongeveer 14% zal omvatten ten opzichte van 2009,
- Verreweg de meeste scholen, nevenvestigingen en afdelingen kunnen worden gekenmerkt als "de enige in zijn soort in dorp of stad",
- Er onder invloed van de bevolkingsdaling zware druk zal komen op de levensvatbaarheid, continuïteit, spreiding en diversiteit van vitale onderwijsvoorzieningen,
- Het verdwijnen van onderwijsvoorzieningen zeer aanzienlijke gevolgen kan hebben voor de regio en voor andere scholen,
- Dit bovendien kan worden versterkt en versneld door te verwachten bezuinigingen op de bekostiging,
- De vrijheid van ouders en leerlingen om te kiezen voor een school van groot en onaantastbaar belang is,
- Aantrekkelijk en slagvaardig werkgeverschap in de komende tien jaar van groot belang zal zijn mede in het licht van het aanzienlijke te verwachten lerarentekort,
- Het leveren van professionele ondersteuning tegen een zo aantrekkelijk mogelijke prijs-kwaliteitverhouding noodzakelijk is op gebieden die niet direct aan het primaire proces raken,
- Zij geografisch in dezelfde samenhangende regio opereren,
- Zij samen veel beter en meer verantwoord de uitdagingen van de komende tien tot twintig jaar aan kunnen gaan,
- Beide stichtingen hun besturingsfilosofie baseren op zowel de Code Goed Onderwijsbestuur als Policy Governance van John Carver,
- Beide stichtingen een zo groot mogelijke zelfstandigheid van haar scholen nastreven in de vormgeving van onderwijs, leerlingzorg en -begeleiding,
- Een grotere bestuurlijke schaal waarborgt, dat kleinschalig georganiseerd onderwijs op de schoollocaties mogelijk blijft en daarmee een zo groot mogelijke spreiding en diversiteit van onderwijsvoorziening in deze krimpende regio,

- Zij elk hun eigen levensbeschouwelijke identiteit in een groter bestuurlijk verband willen en kunnen behouden en versterken,
- Zij hun belangen en die van de regio veel beter in gezamenlijkheid kunnen dienen dan afzonderlijk

en komen overeen gezamenlijk te streven naar het opgaan in één nieuwe (samenwerkings)-stichting, onder de volgende voorwaarden:

- De openbare identiteit van de huidige scholen van Orchidee Scholengroep blijft duurzaam behouden.
- De confessionele identiteit van de huidige COVOA-scholen blijft duurzaam behouden.
- De toezichthoudende rol, functie en verantwoordelijkheid voor het openbaar onderwijs van de gemeenten Berkelland, Doetinchem, Winterswijk en Zutphen zal in de nieuwe statuten worden vastgelegd en geborgd.
- De huidige stichtingen binnen de nieuwe stichting herkenbaar blijven, onder meer door besluiten van denominatieve aard in de medezeggenschapsreglementen voor advies of ter instemming te beleggen bij het betreffende deel van de GMR of bij de lokale medezeggenschapsraden van de betrokken scholen.
- De vrijheid van schoolkeuze voor ouders en leerlingen wordt gegarandeerd.
- Met de onderwijsvakorganisaties zal een overeenkomst worden gesloten over de personele gevolgen van het samengaan, waaronder in elk geval het recht voor medewerkers een beroep te doen op gewetensbezwaardheid voor werken in scholen van de andere huidige stichting.
- De werkgelegenheid voor medewerkers in vaste dienst van het dienstencentrum van Orchidee Scholengroep wordt bij de overgang naar de nieuwe stichting gegarandeerd.
- De werkgelegenheid voor medewerkers in vaste dienst van de stichting CABO wordt, voor zover dit medewerkers betreft die vallen onder de overeengekomen dienstverleningsovereenkomst (SLA), bij de overgang naar de nieuwe stichting gegarandeerd.
- De nieuwe stichting zal gelet op de financiële gezondheid van de stichting en haar scholen niet duurzaam scholen in stand houden die structureel niet levensvatbaar (meer) zijn.

Verder is overeengekomen dat voor het fusiebesluit

- Er een objectieve toets zal plaatsvinden met betrekking tot de positie en het perspectief ten aanzien van de financiën van beide stichtingen door middel van een due-diligence onderzoek.
- Bij deze toets tevens over het realiteitsgehalte van te bereiken besparingen en schaalvoordelen zal worden geoordeeld, onder meer in de vorm van een taakstellende opdracht.
- Er een globaal (onder meer financieel) perspectief in kaart zal worden gebracht inzake de mogelijke gevolgen voor de scholen van de demografische ontwikkelingen.
- De besturingsfilosofie zal worden vastgelegd in onder meer een managementstatuut, waarin de beleidsvrijheidsgraden voor de scholen worden beschreven op in elk geval de gebieden onderwijs, leerlingzorg- en begeleiding, personeelsmanagement en de inzet van financiële middelen. Bijzonder aandachtspunt zal daarbij zijn de vrijheid van pedagogisch-didactische en denominatieve inrichting van de school.

- Er zal worden vastgelegd op welke wijze de financiële middelen die voor een school (brinnummer) binnenkomen zullen worden verdeeld over de posten schoolmiddelen-gemeenschappelijke middelen.
- De vermogensposities van de scholen en van de nieuwe stichting zullen per fusiedatum worden vastgelegd. Deze posities zullen recht doen aan de opgebouwde schooleigen reserves enerzijds en aan de gemeenschappelijk te dragen lasten en risico's anderzijds.
- De beoogde bestuursoverdracht uiterlijk per 1 januari 2011 dient plaats te vinden.

De nieuwe stichting beoogt daarenboven:

- Haar maatschappelijke verantwoordelijkheid te nemen voor het behoud van een zo groot, divers en thuisnabij mogelijk aanbod aan kleinschalig georganiseerd onderwijs in de Achterhoek
- Te investeren in de kwaliteit van onderwijs
- Vergroting van de interne en externe bestuurskracht
- Vergroting van de beleidskracht
- Verdergaande professionalisering van functies en processen
- Verbetering van werkgeverschap, personeelsbeleid en -beheer
- Vergroting van de doelmatigheid
- Verevening en beperking van (financiële) risico's
- Eigentijdse huisvesting
- Te handelen naar de hoogste standaards van professioneel, open en transparant bestuur en toezicht

1 december 2009,

Namens de bovengenoemde bevoegde gezagsorganen:

H.J. van der Esch
bestuurder Orchidee Scholengroep

A.L.P.G. van Oers
voorzitter College van Bestuur COVOA

De Raden van Toezicht hebben kennisgenomen van bovenstaand intentiebesluit en er hun goedkeuring aan gehecht.

F.J.W. Juch
Voorzitter Raad van Toezicht COVOA

J. Schuit
voorzitter Raad van Toezicht Orchidee Scholengroep

Stappenplan/tijdpad

Stap 1. Op weg naar een intentieverklaring (eind 2009)

- Advies directieberaden
- Informeel advies medezeggenschapsraden
- Instemming gemeenschappelijke medezeggenschapsraden
- Voorgenomen intentieverklaring: goedkeuring Raden van Toezicht

Stap 2. Van intentieverklaring tot fusiebesluit (streefdatum fusie: 1 januari 2011)

- Procedure benoeming toekomstige bestuurder
- Procedure samenstelling (nieuwe) Raad van toezicht
- Advies gemeenteraden op intentiebesluit (slaat specifiek op de situatie van Orchidee Scholengroep)
- Activiteiten die voor het fusiebesluit noodzakelijk zijn
 - Boekenonderzoek/vereiste accountant verklaringen
 - (Nieuwe) statuten
 - (Nieuwe) reglementen Raad van Toezicht en College van Bestuur
 - (Nieuw) managementstatuut
 - Inrichting medezeggenschap: GMR-reglement en -statuut (bovenschools), MR-reglementen (schools)
 - Akkoord met vakbonden over personele gevolgen, waar onder Sociaal Statuut en gewetensbezwaardheid
 - Instemming personeelsgeledingen gemeenschappelijke medezeggenschapsraden met personele gevolgen
 - Hoofdlijnen van de besturingsfilosofie formuleren
 - Invullen van de overige randvoorwaarden uit het intentiebesluit
- Inrichting (architectuur) van de ondersteuning op bovenschools- en schoolniveau
- Een fusie-effectrapportage

Stap 3. Definitief fusiebesluit

Voorafgegaan door:

- Voorgenomen fusiebesluit
 - Goedkeuring Raden van Toezicht
 - Instemming medezeggenschapsraden
 - Advies NKSR en Besturenraad m.b.t. COVOA-scholen
 - Goedkeuring gemeenteraden m.b.t openbare scholen
 - Indien aan de orde: fusietoets/overleg OCW

Stap 4. Activiteiten na het fusiebesluit

- Afwikkeling via notaris en Kamer van Koophandel
- Uitwerking van de besturingsfilosofie, inrichten vereiste overleggen etc.
- Uitwerking gewenste ondersteuning w.o. keuze locatie bestuursbureau
- Benoemen/aanwijzen van een externe accountant door de Raad van Toezicht
- Vaststellen van meetpunten en meetmomenten (Financiële cyclus) voor de diverse aggregatie niveaus (Raad van Toezicht, Bestuur-Directies, medezeggenschap)
- Inrichten van (verplichte) commissies (klachtencommissie, beroepscommissie, externe vertrouwenspersonen)

Opmerking: goede in- en externe communicatie over de fusie is een voortdurend aandachtspunt.